CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_PIE - SCPIE - 0013707 - Uscita - 22/10/2026 - 09:22

CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco
del Comune di Rifreddo (CN)

All'Organo di Revisione
del Comune di Rifreddo (CN)

Oggetto: Relazione sui rendiconti 2022-2023-2024 (art. 1, commi 166 e segg., L. 23 dicembre 2005, n. 266) – Archiviazione - Osservazioni

In merito alla relazione sui rendiconti degli esercizi **2022-2023-2024**, si è ritenuto opportuno procedere con l'archiviazione delle risultanze esaminate e sospendere ogni altra determinazione, sino all'esame del rendiconto dell'esercizio 2025.

Giova ricordare, per inquadrare la situazione dell'Ente, che questa Sezione con deliberazione n. 49/2022/SRCPIE/PRSP del 6 aprile 2022 afferente al **rendiconto 2020**, accertava nei confronti del Comune di Rifreddo quanto segue:

1. la mancata appostazione nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 del vincolo relativo al trattamento accessorio del personale dipendente;
2. la non corretta quantificazione del FCDE, come specificato in parte motiva;
3. il mancato accantonamento nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 della voce relativa all'indennità di fine mandato degli Organi politici;
4. il mancato inserimento nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 del vincolo in relazione alla partita dei fondi Covid-2019 con riguardo alle risorse non utilizzate, come richiesto dalla normativa di riferimento richiamata in parte motiva;
5. la violazione dei tempi medi di pagamento, in quanto l'indicatore di tempestività dei pagamenti per l'anno 2020 è pari a 43 giorni.

La Sezione, conseguentemente, disponeva:

I. che il Comune di Rifreddo, prima dell'approvazione del rendiconto di gestione dell'esercizio 2021, e, in ogni caso, entro il termine di trenta giorni dal ricevimento della deliberazione, provvedesse alla riapprovazione, con deliberazione consiliare, del prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione per l'esercizio 2020, al fine di:

- regolarizzare la gestione del trattamento accessorio del personale dipendente in relazione all'esercizio 2020 attraverso l'inserimento del corrispondente vincolo nel risultato di amministrazione di tale esercizio;
- ricalcolare correttamente il FCDE modificando il relativo accantonamento nel risultato di amministrazione dell'esercizio 2020 in termini maggiormente coerenti con quanto previsto dai principi contabili;
- prevedere l'accantonamento per l'indennità di fine mandato degli Organi politici attraverso una modifica del medesimo risultato per quanto concerne il rendiconto 2020, in conformità a quanto disciplinato sul tema dai principi contabili;
- inserire, una volta correttamente calcolata la quota da appostare, il vincolo in relazione ai fondi Covid-19 non utilizzati, attraverso la modifica del risultato di amministrazione dell'esercizio 2020, secondo quanto previsto dalla normativa di riferimento;

II. che il Comune, qualora, a seguito delle operazioni di cui al punto precedente, fosse emerso un disavanzo di amministrazione di natura ordinaria al 31.12.2020, provvedesse ad applicare il medesimo nell'ambito del Bilancio di previsione 2022-2024, attraverso il ricorso al ripiano del disavanzo ordinario *ex* art. 188 TUEL, nella misura in cui lo stesso non potesse essere eventualmente assorbito, in tutto o in parte, in sede di rendiconto 2021, nonché a trasmettere il relativo provvedimento a questa Sezione regionale entro il termine di trenta giorni da tale applicazione, e, in ogni caso, entro il termine di sessanta giorni dal ricevimento della presente deliberazione;

III. che, contestualmente, entro il medesimo termine di cui al precedente punto n. 2, il Comune provvedesse a trasmettere, altresì, a questa Sezione i dati sul consuntivo dell'esercizio 2021, ai fini della verifica dell'assorbimento, in tutto o in parte, dell'eventuale disavanzo di amministrazione emerso, procedendo ad un immediato inserimento dei dati relativi al rendiconto 2020 nella BDAP;

IV. che l'Ente riferisse in merito all'adozione dei provvedimenti adottati, di cui ai precedenti punti 1 e 2, nonché con riguardo all'adempimento di cui al precedente punto n. 3, sui quali l'Organo di revisione avrà cura di relazionare e di informare questa Sezione regionale;

V. che, conseguentemente, il Comune provvedesse ad un nuovo invio alla BDAP dei dati relativi al rendiconto 2020 e provvedesse, altresì, a modificare l'allegato 10,

lett. a), ai sensi dell'art. 13 della L. n. 196 del 2009 e degli artt. 4 e 18 del D.Lgs. n. 118 del 2011, al fine di rettificare i dati attualmente presenti.

VI.

La Sezione invitava, infine, l'Ente

1. ad una maggiore chiarezza e precisione nelle proprie impostazioni contabili, in coerenza con quanto previsto dai principi contabili, anche in considerazione dell'importanza che rivestono gli equilibri di bilancio per una sana gestione finanziaria dell'Ente, nonché ai fini di una corretta copertura delle spese sostenute;

2. nei suoi Organi politici e tecnici (Responsabile finanziario, Organo di revisione, Segretario comunale, ognuno per la parte di competenza) a prestare particolare attenzione sulla necessità di una verifica puntuale degli equilibri di bilancio, anche tenendo conto dei fondi accantonati nel bilancio previsionale, gestionale e consuntivo in ossequio ai nuovi parametri sugli equilibri contabili, e adoperandosi al fine di evitare che la stessa non sia una approvazione meramente formale della deliberazione che concerne tali verifiche, ponendo in essere un continuo monitoraggio degli stessi per il perseguimento delle eventuali azioni correttive che dovessero risultare necessarie per il ripristino degli equilibri finanziari compromessi attraverso l'utilizzo di tutti gli strumenti che la vigente legislazione mette a disposizione degli enti locali;

3. a porre particolare attenzione alla corretta applicazione dei principi contabili in tema di esatta predisposizione dell'allegato a/1 relativo all'elenco delle risorse accantonate e del prospetto di verifica degli equilibri finanziari in fase consuntiva;

4. a procedere, per il futuro, secondo il normale iter legislativamente previsto, e sulla base delle scansioni temporali individuate, al fine di riconoscere il compenso accessorio al personale;

5. alla predisposizione di un bilancio di previsione e gestionale, a cominciare dall'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2021, che quantifichi correttamente il FCDE così da non fornire copertura a spese con entrate poco attendibili e con bassa possibilità di realizzo e incasso, attraverso il rispetto dei principi contabili in merito a tale accantonamento;

6. a prestare la massima attenzione nel garantire il rispetto dei tempi medi di pagamento, come previsto dalla normativa vigente, e a provvedere quanto prima alla pubblicazione del dato relativo all'Indicatore di tempestività dei pagamenti nell'apposita pagina del sito dell'Amministrazione trasparente, come richiesto dalla normativa di riferimento, qualora non ancora avvenuto;

7. ad una maggiore precisione e trasparenza nella gestione del bilancio, e ciò anche in considerazione della situazione di difficoltà finanziaria in cui si trova il Comune;

8. all'applicazione puntuale dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011 in tema di contabilità armonizzata e l'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune al riscontro dell'esatta applicazione;

l'Organo di revisione economico-finanziaria del Comune

9. a fornire il massimo supporto all'Ente con riguardo alla realizzazione degli adempimenti previsti in capo al Comune nell'ambito della presente deliberazione;

10. a voler redigere il parere e il Questionario a corredo del Rendiconto in maniera completa ed esauriente.

****

Relativamente all'esercizio 2021 la Sezione provvedeva ad archiviare con pertinente nota le risultanze contabile dell'esercizio in questione rappresentando quanto segue:

Dopo un *iter* oltremodo lungo e costellato da numerosi atti consiliari di revisione e modifica, sia del rendiconto 2020 che del consuntivo 2021, il Comune di Rifreddo ha approvato le risultanze contabili definitive dei due esercizi con le seguenti deliberazioni di Consiglio comunale:

- deliberazione n. 36 del 25 novembre 2022 per quanto attiene al rendiconto 2020;
- deliberazione n. 39 del 20 dicembre 2022 afferente al rendiconto 2021.

In merito alle risultanze contabili del rendiconto 2020 era emerso **un disavanzo finale di euro 30.710,46** da ripianare nei tre esercizi successivi e, in ogni caso, nell'arco temporale della consiliatura in ossequio all'art. 188 del T.U.E.L.

Tale disavanzo era stato sostanzialmente rappresentato in maniera corretta in coerenza con quanto evidenziato e richiesto dalla Sezione con la deliberazione n. 49/2022 sopra richiamata.

Alla fine dell'esercizio 2021, esaminate le definitive risultanze contabili, era emerso come l'Ente avesse fatto registrare un risultato di amministrazione positivo (parte disponibile) per euro 32.042,99 dopo aver correttamente rappresentato tutte le voci negli accantonamenti e nei vincoli del suddetto risultato.

In ragione di quanto sopra riportato la Sezione rilevava che il disavanzo registrato alla fine dell'esercizio 2020 risultava totalmente riassorbito nel successivo esercizio finanziario.

Tuttavia, la gestione finanziaria dell'Ente era connotata da una evidente confusione nella tenuta della contabilità con carenze e mancati appostamenti contabili (sanati solo dopo il controllo di questa Sezione), facendo emergere palesi irregolarità rispetto alle vigenti normative contabili e lasciando molti dubbi sulla correttezza delle risultanze consuntive.

****

In merito all'esercizio 2022 le verifiche della Sezione avevano reso necessaria la riapprovazione dei dati consuntivi del Comune di Rifreddo.

In fase di prima approvazione del rendiconto 2022 l'Ente, con Delibera C.C. n. 19 del 09/05/2023, registrava un risultato di amministrazione disponibile pari ad euro + 70.945,32. Dopo i controlli della Sezione ed un lungo iter istruttorio il Comune si vedeva costretto ad approvare nuovamente (così come successo per gli esercizi 2020 e 2021) il rendiconto 2022 (Delibera n. 34 del 29/12/2023) facendo emergere un risultato disponibile ridotto ad euro + 52.144,64.

Rilevata l'evidente situazione di assoluto disordine contabile e la non attendibilità assoluta dei dati di rendiconto la Sezione decideva di non procedere alla chiusura dell'esercizio 2022.

****

Relativamente all'esercizio 2023 il rendiconto approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 15 del 30/04/2024 faceva registrare un avanzo disponibile positivo di euro 49.796,66. L'analisi della Sezione su questionario, dati contabili e parere del revisore ed un iter istruttorio decisamente corposo portavano alla medesima conclusione adottata per l'esercizio precedente.

La gestione dell'Ente risultava opaca, non puntuale, poco attendibile e diverse partite contabili di entrata presentavano caratteristiche di dubbia esigibilità non adeguatamente valorizzate nel FCDE.

Veniva pertanto deciso, anche in questo, di non procedere alla chiusura della gestione 2023.

L'annualità 2024 è stata rendicontata ed approvata con atto consiliare n. 11 del 07/05/2025 registrando, alla fine dell'esercizio, un avanzo disponibile decisamente più contenuto rispetto a quelli precedenti e pari ad euro + 11.515,65.

A seguito di puntuale istruttoria da parte della Sezione le risposte dell'Ente, le successive interlocuzioni con il vertice amministrativo e con il service esterno (a cui nel frattempo era stata affidata la gestione finanziaria) nonché le integrazioni documentali richieste portavano alla luce che, a seguito del riaccertamento ordinario 2024 svolto dal service esterno, molte partite di entrata (di annualità anche datate) rimaste fra i residui attivi e non svalutate nel FCDE (o in alcuni casi solo marginalmente) erano state cancellate per inesigibilità, mancanza di presupposto accertativo e stanziamenti iniziali di bilancio e collegati accertamenti non veritieri.

Il prospetto richiesto dalla Sezione e fornito dall'Ente in merito alle cancellazioni dei residui attivi è risultato essere il seguente:

PFVEU	anno res.	codice bilancio	capitolo	data	num.	descrizione	variazione resp.	motivazione
E	2022	1.01.01.06.001	1007 / 0	31/12/2022	197	IMU 2022	-7.853,16	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2023	1.01.01.06.001	1007 / 0	20/07/2023	45	IMU 2023	-24.755,77	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2021	1.01.01.16.000	1004 / 0	10/05/2021	8	ADDIZIONALE IRPEF ANNO 2021	-19.323,95	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2023	1.01.01.16.000	1004 / 0	31/12/2023	142	ADD.LE IRPEF	-2.000,00	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2021	1.01.01.51.001	1040 / 0	30/12/2021	18	TARI ANNO 2021	-2.200,04	cancellazione in quanto annualità mandata in accertamento tributario
E	2023	1.01.01.51.001	1040 / 0	20/07/2023	46	TARI 2023	-2.876,62	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2019	1.01.01.51.002	1039 / 0	17/06/2019	65	TARSU ARRETRATI	-152,46	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2022	1.01.01.53.000	1041 / 0	19/04/2022	44	DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI ANNO 2022	-467,6	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2022	2.01.01.01.001	2001 / 1	31/12/2022	182	fondo per la continuita dei servizi	-11.116,00	cancellazione fondi covid in quanto già tutti erogati.
E	2023	2.01.01.01.001	2001 / 1	31/12/2023	139	maggiori oneri energia elettrica	-5.708,24	cancellazione fondi covid in quanto già tutti erogati.
E	2023	2.01.01.01.001	2006 / 0	31/12/2023	141	TRASFERIMENTI COMPENSATIVI IMU E IRPEF	-2.448,98	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2021	2.01.01.01.003	2031 / 0	31/12/2021	39	CONTRIBUTO PER PROGETTO FERMENTI IN COMUNE	-42.000,00	cancellazione in quanto evento concluso e già rendicontato. Economie sia di entrate che di spesa
E	2021	2.01.01.02.003	2033 / 0	31/12/2021	64	Cofinanziamento personale interno per progetto fermenti in Comune -	-15.000,00	cancellazione in quanto evento concluso e già rendicontato. Economie sia di entrate che di spesa
E	2022	2.01.01.02.018	2069 / 0	31/12/2022	189	Fondo sostegno attivita economiche	-8.403,00	cancellazione fondi covid in quanto già tutti erogati.
E	2021	2.01.01.02.999	2032 / 0	31/12/2021	63	Contributi da ente partner per progetto fermenti in comune	-6.500,00	cancellazione in quanto evento concluso e già rendicontato. Economie sia di entrate che di spesa
E	2018	3.01.02.01.014	3012 / 0	11/09/2018	73	PROVENTI VENDITA LOCULO N. 9 LETTERA H 4^ FILA DAL BASSO PADIGLIONE N. 3 - CIMITERO PARTE NUOVA PER LA TUMULAZIONE DELLA SALMA DI BORETTO GIUSEPPINA	-1.200,00	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2019	3.01.02.01.014	3012 / 0	16/05/2019	28	INUMAZIONE GABRIELI NICOLA	-230	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2019	3.01.02.01.014	3012 / 0	16/05/2019	31	AREA CIMITERIALE N. 15 CAMPO A CIMITERO PARTE NUOVA PER INUMAZIONE SALMA GABRIELI NICOLA	-200	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2020	3.01.02.01.014	3012 / 0	07/09/2020	83	PROVENTI CHIUSURA LOCULO TOMBA DI FAMIGLIA PER TUMULAZIONE SALMA DI BALLOTTI MASSIMILIANO AVVENUTA NEL CIMITERO DI RIFREDDO IL 12.05.2020	-50	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2020	3.01.02.01.014	3012 / 0	31/12/2020	132	Concessione loculi	-2.800,00	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2022	3.01.02.01.999	3004 / 0	10/09/2022	94	DIRITTI CIE QUOTA COMUNE DA POS PER MESI GIUGNO, LUGLIO E AGOSTO 2022	-38,95	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2020	3.01.03.02.000	3063 / 0	04/09/2020	78	AFFITTO LOCALI UFFICIO P.T. ANNO 2020	-2.520,48	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2020	3.01.03.02.000	3063 / 0	04/09/2020	80	AFFITTO ANNO 2020 ALLOGGIO VIA S.ANTONIO 4 GIUSIANO ADOLFO	-552	cancellazione in quanto già incassati in annualità successiva.
E	2023	3.05.02.03.000	3137 / 0	18/08/2023	50	INTERESSI SU SOMME NON EROGATE ANNO 2023	-28,5	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2023	3.05.02.03.000	3138 / 0	31/12/2023	122	VERSAMENTO DIRITTI DI SEGRETERIA DA COSTRADE - PROVVISORIO n. 85	-0,01	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2020	3.05.02.03.000	3152 / 0	31/12/2020	131	proventi centrale	-10.498,13	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2023	3.05.02.03.000	3152 / 0	31/12/2023	144	PROVENTI CENTRALE IDROELETTRICA	-200	cancellazione in quanto non più esigibili alla data del 31/12/2024
E	2023	9.01.02.01.000	6002 / 1	19/01/2023	5	VERSAMENTO IRPEF E ADDIZIONALE REGIONALE E PROVINCIALE A CARICO DIPENDENTE ANNO 2023	-12.539,77	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2023	9.01.02.01.000	6002 / 1	31/12/2023	133	RITENUTE LAVORO DIPENDENTE	-13.316,81	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2021	9.01.02.02.000	6001 / 0	22/01/2021	1	CPDEL, INADEL E FPC A CARICO DIPENDENTE ANNO 2021	-956,27	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2023	9.01.02.02.000	6001 / 0	31/12/2023	132	RITENUTE PREVIDENZIALI	-21.810,81	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2023	9.01.02.99.000	6003 / 0	19/01/2023	7	VERSAMENTO TRATTENUTA SINDACALE A CARICO DIPENDENTE - ANNO 2023	-8,6	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2022	9.02.99.99.000	6005 / 0	31/05/2022	63	IVA SPLIT PAYMENT ISTITUZIONALE - GIUGNO 2022	-638	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2022	9.02.99.99.000	6005 / 0	02/11/2022	118	IVA SPLIT PAYMENT ISTITUZIONALE NOVEMBRE E DICEMBRE 2022	-2.201,07	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2023	9.02.99.99.000	6005 / 0	17/10/2023	66	IVA SPLIT ISTITUZIONALE OTTOBRE 2023	-863,61	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
E	2023	9.02.99.99.000	6005 / 0	31/12/2023	130	RIMBORSO SPESE PER CONTO TERZI	-15.121,81	Riaccertamento ordinario eseguito il 22-04-2025.
						TOTALE	**-236.580,64**	

Come rilevabile dal suddetto prospetto l'entità delle partite contabili (residui attivi) cancellate e riferite alle annualità 2021, 2022 e 2023 sono tali da valutare che in quegli esercizi i risultati di amministrazione approvati e/o riapprovati dall'Ente non fossero veritieri e l'avanzo disponibile registrato nei precitati esercizi non corretto.

Le valutazioni della Sezione portano pertanto a considerare che negli esercizi 2022 e 2023 l'Ente si trovasse nella condizione di DISAVANZO.

Anche sul consuntivo 2024 rimangono alcune perplessità sulla composizione del FCDE relativamente a partite contabili (residui attivi) dei titoli 1 e 4 che potenzialmente non risulterebbero adeguatamente svalutate.

Tale situazione potrebbe mettere in seria discussione la veridicità dell'avanzo disponibile rappresentato nel rendiconto 2024.

Per quanto sopra esposto e tenendo conto, tuttavia, del lasso di tempo intercorso, anche in relazione alla vicenda penale che ha interessato un dipendente del Comune, tra l'approvazione dei vari rendiconti e la data di redazione della presente la Sezione rimanda alle verifiche sull'esercizio 2025 i controlli puntuali per determinare se l'Ente sia riuscito a stilare un bilancio di previsione attendibile e se sia stato in grado di approvare una rendicontazione corretta e veritiera. Medesime considerazioni valgono ovviamente per l'esercizio 2026 e seguenti.

Nel caso in cui la Sezione dovesse riscontrare la reiterazione della confusione contabile, dell'appostamento di partite di entrata non corrette, di accertamenti carenti di presupposto giuridico e finanziario, di un FCDE sottostimato e di accantonamenti e/o vincoli mancanti nel rendiconto provvederà a deliberare in merito.

****

Per tutto quanto sopra esposto si rappresenta che il Revisore è il soggetto deputato al controllo e alla verifica della corretta gestione finanziaria dell'Ente e si assume la responsabilità di quanto avalla, certifica e sottoscrive.

Si raccomanda all'Ente e all'Organo di revisione di prendere atto di tutto quanto sopra riportato e di osservare le prescrizioni rappresentate.

Sarà cura della Sezione monitorare gli aspetti oggetto della presente nota in occasione dell'esame dei prossimi documenti contabili e si invita l'Amministrazione a ponderare con assoluta attenzione tutto quanto sopra rappresentato.

I Magistrati Istruttori
Dott.ssa Laura ALESIANI

LAURA
ALESIANI
CORTE DEI
CONTI
21.10.2026
19:28:54
GMT+02:00

Dott.ssa Elisa MORO

ELISA MORO
CORTE DEI
CONTI
21.10.2026
17:17:41
GMT+02:00